Руководство по работе с парламентариями

TB EUROPE COALITION

Global TB Caucus

«Из личного опыта я много знаю о том, что можно, а чего нельзя делать, когда речь идет о привлечении на свою сторону членов парламента. Последние три года я была членом британской Палаты Лордов, а перед этим, в течение 20 лет, занималась организацией различных кампаний и работала советником в британском и Европейском Парламентах, так что я видела ситуацию с обеих сторон, и понимаю, насколько значимо может быть наше эффективное взаимодействие. Прислушиваться к гражданскому обществу — одна из моих основных функций как парламентария. Если вы хорошо донесете до нас свою мысль, мы поможем сделать так, чтобы вас услышали нужные люди!»

(Баронесса Сатти, член Палаты Лордов Великобритании, заместитель председателя Британской межфракционной парламентской группы по борьбе с ТБ во всем мире)

Почему привлечение на свою сторону членов парламента является важным инструментом для достижения целей адвокации?

Европейская коалиция по борьбе с ТБ (ЕКТБ) твердо придерживается того мнения, что голоса граждан и организаций гражданского общества имеют критическое значение для борьбы с туберкулезом (ТБ) во всем мире. Однако ЕКТБ также считает, что, действуя самостоятельно, мы можем ограничивать объем, масштаб и устойчивость адвокационной работы на государственном и региональном уровнях. Среди способов формирования политики в сфере ТБ, к которым прибегают члены ЕКТБ — привлечение национальных парламентов.

Парламентарии играют важную роль в формировании законодательства и политики, они инициируют новые законодательные акты и вносят поправки в законопроекты, предлагаемые правительством, а также оказывают влияние на государственную политику. Кроме того, мнение членов парламента учитывается при определении сумм, выделяемых на борьбу с ТБ, и конкретных статей расходов, на которые направляются такие средства. Продуманная адвокация может позволить значительно увеличить бюджет национального противодействия ТБ. Наконец, парламентарии выполняют надзорную функцию, что дает возможность обеспечить контролируемость и прозрачность.

ЕКТБ тесно сотрудничает с Глобальной группой по ТБ — уникальной сетью из более чем 2000 членов парламентов 131 страны, которые стремятся к полному искоренению эпидемии ТБ. Члены Глобальной группы по ТБ совместно и индивидуально работают над тем, чтобы правительства совершенствовали политику в сфере ТБ и увеличивали государственное финансирование противодействия заболеванию.

Как можно сотрудничать с Глобальной группой по ТБ?

Глобальная группа по ТБ существует для того, чтобы культивировать во всем мире политическую волю к искоренению ТБ. Ее деятельность направлена на создание устойчивого политического ответа за счет работы лидеров на местах. Это означает, что национальное гражданское общество берет на себя лидерскую роль в построении отношений с парламентариями в своей стране и работает с ними, продвигая необходимые изменения. В Глобальную группу по ТБ входят участники со всего мира, которые всегда открыты для сотрудничества с партнерами из гражданского общества, способными использовать механизм Глобальной группы для работы с местными парламентариями.

Глобальная группа по ТБ действует через региональные сети; в частности группа европейского и центрально-азиатского региона называется Евразийской парламентской группой по ТБ. Парламентарии, образующие эту группу, проводят различные мероприятия для актуализации борьбы с заболеванием в регионе, а некоторые из них организовали национальные парламентские группы по ТБ (известные также как национальные кокусы по ТБ). Хотя группа уже хорошо представлена в странах региона, она всегда открыта для новых парламентариев, готовых помогать в ее работе.



ParliamentaryReport_FINAL_Russian.indd 1 15/12/2016 18:46

Как можно привлечь парламентариев?

Парламенты различных стран работают по-разному, и возможности доступа к парламентариям также различаются в зависимости от страны. Однако можно выделить несколько основных идей, которые следует иметь в виду при работе с членами парламента во всем мире.



Советы и рекомендации

• Установите хорошие отношения с сотрудниками их аппарата. Парламентарии часто заняты, и на их время претендует много людей. Помощники депутатов, которые зачастую решают, какие письма показывать и какие приглашения принимать, могут стать полезными союзниками. Однако они зачастую располагают ограниченными ресурсами, поэтому подайте себя как дополнительный ресурс!

• Не поленитесь поискать в Google и на веб-сайте парламента биографию парламентария. Если нужной информации в сети нет, попробуйте действовать через знакомых, которые могут иметь доступ в правительственные учреждения и/или парламент.

• Чтобы вам помочь, человек не обязательно должен быть экспертом по ТБ. Чтобы парламентарий стал борцом за ваше дело, он должен пройти определенный путь: суть адвокации состоит в просвещении и положительном подкреплении, и именно вы должны ему продемонстрировать, как можно помочь в борьбе с ТБ и почему это важно.

• Будьте актуальны. Каким образом ваша просьба соотносится с политикой партии парламентария или интересами его округа?



Подбор парламентариев, с которыми нужно работать — необходимо знать свою аудиторию

Предварительное исследование — залог успешного привлечения сторонника. Принимая решение о том, с кем из парламентариев вы бы хотели пообщаться, стоит рассмотреть такие варианты:

- Парламентарии, уже продемонстрировавшие интерес к проблеме: например, они поднимали вопросы или выступали с речью на эту тему, или же они лично сталкивались с ТБ.
- Ваш депутат — представитель региона или города, где работаете вы или ваша организация.
- Парламентарии из округов, где ТБ является острой проблемой — например, где число пациентов с ТБ особенно высоко.
- Парламентарии, являющиеся членами соответствующих парламентских комитетов, подкомитетов и парламентских групп. Чаще всего речь идет о комитете по вопросам здравоохранения, но, в зависимости от вопроса, возможно, более актуальными окажутся другие варианты. Можно выбрать комитет по вопросам финансирования, если речь идет об устойчивости программ после ухода доноров, или же комитет по юридическим делам, если предстоят дебаты о новом законе о ТБ.
- Парламентарии, состоящие в соответствующих региональных и международных организациях. Они могут быть более открыты для работы с проблемой ТБ вместе с коллегами по парламенту или стремиться поднять свой статус в организации, борясь с конкретной проблемой.

Правильно выбирайте время

- Правильный выбор времени — половина успеха! Это может показаться простым, но в действительности для этого зачастую требуется глубокое понимание процессов принятия решений в вашем государстве, а также национального и регионального политического контекста.
- Проводите с парламентариями работу по инициированию или посещению мероприятий, запланированных на соответствующие даты — например, на Всемирный день борьбы с ТБ, 24 марта, или Всемирную неделю правильного использования антибиотиков ВОЗ.
- Ознакомьтесь с повесткой парламента на следующий год:
  - » Запланированные к рассмотрению законопроекты — каков график рассмотрения, какие комитеты будут в этом участвовать?
  - » График проведения заседаний соответствующих комитетов, подкомитетов и парламентских групп;
  - » График разработки и принятия бюджета на следующий год;
  - » Выборы.

ParliamentaryReport_FINAL_Russian.indd 2 15/12/2016 18:46

Беседа с парламентариями — знайте, что вы хотите сказать

Свои идеи до парламентариев можно донести по-разному. Два основных способа коммуникации — это отправка пояснительной записки и личная встреча.

Письменное резюме:

- Документ должен быть кратким и предметным, на 1-2 страницы, не более.
- Избегайте жаргона и избыточного использования технических терминов.
- Выносите в заголовки основные идеи и четкие запросы к парламентариям.
- Записка должна быть логически структурирована, а у разделов должны быть ясные заголовки, чтобы читающий мог бегло ознакомиться с материалами. Никто не станет читать диссертацию.
- Используйте статистику, но умеренно и всегда в контексте.
- Приводя статистику, старайтесь подавать ее интересно. Например, вместо «200 тыс.» можно написать «больше, чем население данного города или региона».
- Фотографии могут подкрепить ваши аргументы, если их использование уместно.
- Рассказы отдельных людей зачастую очень действенны в привлечении парламентариев.

Советы и рекомендации

Дата, когда проводятся дебаты или состоится мероприятие — это слишком поздно, а неделя с лишним до того — слишком рано. Обращаться стоит за 5-7 дней до дебатов или мероприятия. Однако если речь идет о событии на высшем уровне, международном или требующем долгосрочного планирования, может быть уместно провести работу с парламентарием пораньше.





Советы и рекомендации

Если возможно, изложите данные с учетом региона или округа, который представляет депутат. Он может лучше проникнуться проблемой, если, к примеру, представить ему статистику по ТБ для региона, где он вырос. Действуйте с выдумкой!

Если речь идет о внесении изменений в законодательную базу, четко изложите в пояснительной записке, какую статью или параграф вы желаете удалить или изменить (и каким образом).

Личная встреча:

- Кратко представьтесь и укажите, какую организацию вы представляете.
- Улыбайтесь, будьте дружелюбны. Прежде чем просить о чем-то, постарайтесь установить контакт с собеседником — особенно, если это ваша первая встреча.
- Излагая свою просьбу, сформулируйте ее одним предложением. Например, скажите, что хотите получить больше средств на лечение ТБ в бюджете на следующий год, принять определенную поправку к закону, учредить национальную парламентскую группу по ТБ.
- Вы должны хорошо владеть фактами и цифрами, но будьте готовы к тому, что точка зрения собеседника может отличаться от вашей. Например, если вы знаете, что данный член парламента не верит в безопасность амбулаторного лечения ТБ, имейте это в виду и в самом начале своей речи приведите контраргументы.
- Дальнейшие шаги: если вы в разговоре пообещали прислать дополнительную информацию, обязательно сделайте это не позднее, чем через два дня. Тогда депутат будет знать, что вы — надежный и заслуживающий доверия партнер, и он с большей вероятностью согласится работать с вами в будущем.

ParliamentaryReport_FINAL_Russian.indd 3 15/12/2016 18:46

Успешное привлечение парламентариев — грузинский пример:



В 2015 году грузинские члены ЕКТБ — Грузинская коалиции по ТБ и Проект профилактики ТБ в Грузии (ППТГ) АМР США — решили обратиться к членам парламента Грузии, сославшись для инициирования диалога об эпидемии ТБ на Барселонскую декларацию (учредительный документ Глобальной группы по ТБ).

Перед встречей они изучили, кто из депутатов может быть наиболее заинтересован в данной теме. В качестве наиболее вероятного союзника был выбран доктор Георгий Хечинашвили, поскольку он по профессии врач, и ранее занимал должность директора Национальной программы противодействия ТБ. Чтобы в дальнейшем распространить информацию среди депутатов и привлечь на свою сторону большее их число, грузинские члены ЕКТБ перевели Барселонскую декларацию и связанные с ней материалы на грузинский язык. Затем они организовали пленарную сессию, на которой доктор Хечинашвили выступил с пылкой речью по вопросу ТБ. После этой речи депутатам раздали брошюры с кратким изложением затронутых проблем, которые вызвали большой интерес. В результате 40 парламентариев подписали Барселонскую декларацию и стали новыми членами Глобальной группы по ТБ.

После этого события Глобальная группа по ТБ пригласила самых активных грузинских депутатов на Всемирную конференцию Международного союза по борьбе с туберкулезом и болезнями легких, которая прошла в декабре 2015 г. в Кейптауне. Участие в этой конференции побудило парламентариев учредить национальную группу по ТБ в Грузии во Всемирный день борьбы с ТБ в 2016 г. Это мероприятие было широко освещено в местных СМИ и сопровождалось выступлением грузинских артистов, позволив привлечь дополнительное внимание общественности к проблеме ТБ. Постоянная вовлеченность самых активных депутатов дала результаты во многих сферах: в 2016 году Грузия, наконец, приняла новый закон о ТБ, что стало возможным лишь благодаря повышенному вниманию к этой проблеме среди членов парламента.

Хотите узнать больше?

Основанная группой активистов в 2009 году Европейская коалиция по ТБ (ЕКТБ) была призвана объединить национальные организации и отдельных людей, способных привлечь внимание к ТБ и отстаивать внедрение более активной политики по борьбе с данным заболеванием на всех уровнях. Семь лет спустя ЕКТБ насчитывает намного больше членов и продолжает реализацию идей совместной работы и сотрудничества. Объединение усилий с Глобальной группой по ТБ и, в частности, с членами национальных парламентов — это один из путей, с помощью которых отдельные активисты и гражданское общество в целом могут создавать политическую волю для борьбы с заболеванием по всему региону и в глобальном масштабе.

Чтобы получить больше информации о работе ЕКТБ и Грузинской коалиции по ТБ, а также о том, как работать с парламентариями в вашей стране, напишите нам на **coordinator@tbcoalition.eu**, или же посетите наши веб-сайты: **http://www.tbcoalition.eu** или **www.globaltbcaucus.org**

Советы и рекомендации

• Выбрав своего главного союзника среди парламентариев, подготовьте «план Б» на случай, если ему не удастся переизбраться на следующий срок!

• Оставайтесь открытыми и работайте с членами разных политических партий.

• Учитывайте график депутатов: порой они готовы уделить вам полдня, чтобы подробно обсудить будущее лечения ТБ, а порой отправляются работать в свой округ и оказываются недоступны.

Другие международные и региональные сети:

Парламентская ассамблея Совета Европы: http://www.assembly.coe.int/nw/xml/AssemblyList/MP-Alpha-EN.asp

Парламентская сеть ОЭСР: http://www.oecd.org/parliamentarians/members/

Европейский парламентский форум по народонаселению и развитию: http://www.epfweb.org/members

Межпарламентский союз: http://www.ipu.org/english/membshp.htm

Содержание данного отчета отражает взгляды автора, который является единственным лицом, отвечающим за такое содержание; отчет не является отражением взглядов Европейской Комиссии и/или Исполнительного агентства по вопросам защиты потребителей, здравоохранения, сельского хозяйства и продовольствия, или же любого другого органа Европейского Союза. Европейская комиссия и Агентство не несут никакой ответственности за использование содержащейся здесь информации

ParliamentaryReport_FINAL_Russian.indd 4 15/12/2016 18:46